

**Обзор реализации Национальной программы
реформирования здравоохранения «Ден Соолук»
26 сентября 2017 г.**

Роль Советов по охране здоровья в системе управления на районном уровне

Исакова Б.С.

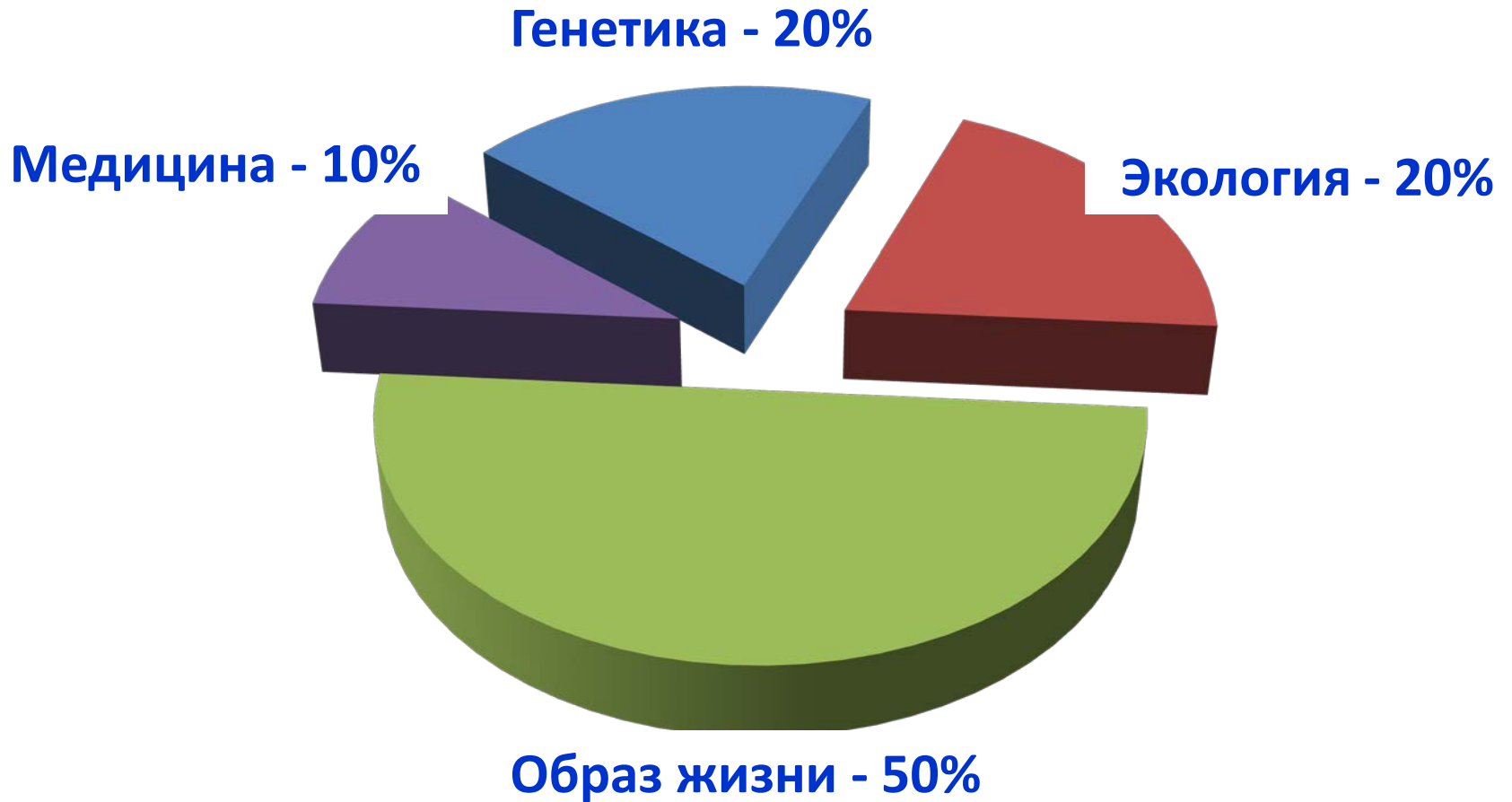
Заведующая отделом социального мониторинга и развития
Аппарата ПП ПКР в Иссык-Кульской области

г. Каракол

Направления реформ в здравоохранении

- децентрализация **управления** и передача **ответственности** органам местной власти;
- создание благоприятной **среды** для увеличения **ответственности** других секторов и населения за здоровье;
- предоставление **расширенной автономии** организациям здравоохранения в сочетании с соответствующими механизмами **отчетности** и **стимулирования**

Группы факторов, влияющих на здоровье человека



Координационные структуры на районном уровне

Координационный совет по интегрированию услуг общественного здравоохранения на районном уровне

Приказ МЗ КР от 26 марта 2008 года N 123
(согласовано с Тонской райгосадминистрацией
Иссык-кульской области)

Цель: координация деятельности всех организаций, влияющих на состояние общественного здравоохранения в районе

Районный координационный комитет (РКК) по социально значимым и особо опасным инфекционным заболеваниям при Аксуйской районной государственной администрации

Постановление райгосадминистрации от 21
апреля 2008 г. № 366

Цель: Для своевременной организации неотложных мероприятий по борьбе с социально значимыми и особо опасными инфекционными заболеваниями среди людей и животных

Координатор по здравоохранению на районном (городском)

Приказ МЗ КР от 13 мая 2008 года N 208

«О мерах по дальнейшему совершенствованию координации деятельности организаций здравоохранения на областном, районном (городском) уровнях»

Основная задача Координатора: обеспечение скоординированной деятельности организаций здравоохранения по вопросам охраны и укрепления здоровья населения на соответствующей территории.

Предпосылки создания Советов по охране здоровья

- Существующие структуры часто создавались в рамках какой-либо программы или проекта;
- При завершении финансирования программы/проекта данная инициатива по координации заканчивала существование;
- Инвентаризация не работающих координационных структур на районном уровне не проводилась;
- Вывод: на районном уровне отсутствует устойчиво функционирующая структура, обеспечивающая межсекторальное взаимодействие по вопросам охраны здоровья граждан.

Советы по охране здоровья

Были созданы постановлениями районных госадминистраций в Тонском, Жети-Огузском и Тюпском районах в январе-феврале 2016 года:

- Райондук деңгээлдеги “Саламаттыкты сактоо Кеңеши” (Жети-Огуз);
- Райондук денгээлдеги саламаттыкты сактоо Кенеши (Тон);
- Райондук деңгээлде ден соолукту коргоо кеңеши (Туп)

Утверждены составы Советов в количестве:

Тон - 12 чел.; Жети-Огуз – 17 чел.; Тюп - 16 чел.

Советы по охране здоровья

Цель: Поддержка мероприятий по охране здоровья населения на соответствующей территории

Задача:

Координация мероприятий и обеспечение межсекторального взаимодействия организаций здравоохранения, государственных и местных органов самоуправления, а также коммерческих и общественных организаций на районном уровне

Межсекторальные проблемы

- Доступ к чистой воде в ОЗ;
- Бесперебойное электроснабжение ОЗ;
- Обеспечение ОЗ теплоснабжением (условия для пациентов и медперсонала);
- Улучшение состояния дорог и транспортной доступности организаций здравоохранения;
- Обеспечение санитарно-эпидемиологического благополучия;
- Создание условий для работы молодых специалистов в сельской местности;
- Размещение указателей о местонахождении ОЗ на центральных улицах и др.

Информация по организации работы Советов

- Заседания Советов проводятся в каждом районе ежеквартально, иногда с участием представителей обладминистрации;
- Практикуется проведение совместных заседаний трех пилотных районов с участием заместителя Полномочного представителя Правительства КР в Иссык-Кульской области (2016 г.);
- С учетом рассматриваемых вопросов на заседание приглашаются представители местных кенешей и айыл окмоту;
- В 3-м квартале 2017 года райадминистрациями внедрена инициатива проведения мониторинга принятых Советами решений с выездом в села (Тюпский район)

Перечень вопросов, рассмотренных Советами в 2016-2017 гг.

- Наличие государственной регистрация зданий ФАП и ГСВ;
- Отсутствие проточной воды, отопления и помещений для угля в ОЗ;
- Необходимость проведения капитального ремонта и наличие дорожных указателей в ОЗ;
- Недостаточная обеспеченность ОЗ врачебными кадрами;
- Проблема взаимоотношений ОЗ с РЭС (районные электрические сети) и ДЭП (дорожные эксплуатационные предприятия) и т.д.;
- *Членам Советов организациями здравоохранения представлены и согласованы Планы оптимизации ОЗ и Перечни основного оборудования, закупаемого для организаций здравоохранения пилотных районов.*

Результаты работы Советов

- Здания 6-ти ФАПов приняты на балансы айыл окмоту в 2017 году;
- В 2017 году выделено ОМСУ 108 000 сом для проведения ремонтных работ в зданиях ФАП и ГСВ;
- В 2 селах установлены указатели к местоположению ФАП на основных трассах;
- Подготовлены и направлены письма в РЭС о передаче электротрансформаторов с баланса ОЗ на баланс РЭС;
- Подготовлены и направлены письма в ДЭП и главам айылных округов по решению вопроса установки указателей на центральных районных трассах и внутри сел;
- Сформулированы предложения по совершенствованию системы электронных госзакупок

Повышение потенциала членов Советов



Руководители и члены Советов (заместители руководителей райадминистрации) познакомились с опытом Эстонии и Литвы по взаимодействию и роли органов местного самоуправления в вопросах охраны здоровья (2016 г.)

Повышение потенциала членов Советов

В апреле 2017 г. Проектом АОЗ и Фондом Сорос/Кыргызстан проведен семинар «Гражданское участие в местном самоуправлении», где члены Советов:

- проанализировали и привели в соответствие уставы айыльного аймака;
- обучились возможностям влиять на формирование местного бюджета;
- ознакомились с НПА по вопросам финансирования системы здравоохранения.

Советы по охране здоровья: следующие шаги

- Улучшение механизмов работы Советов по охране здоровья, включая усиление мониторинга и оценки принятых решений;
- Укрепление роли Советов в системе управления на районном уровне: обеспечение прозрачности и подотчетности.

Предложения (1)

Введение штатной единицы в структуру районной государственной администрации, координирующей вопросы здравоохранения:

- 1. Пересмотр функциональных обязанностей специалистов райадминистрации в пределах уже установленной штатной численности;*
- 2. Введение дополнительной единицы в штатную численность райадминистраций (до конца 2017 года запрещено увеличение предельной штатной численности (Постановление Правительства КР от 25 июля 2016 года №41))*

Предложения (2)

Передать назначение руководителей ОЗ районного уровня (ТБ, ЦСМ, ЦОВП, юридически самостоят. ГСВ) местным госадминистрациям, либо органам местного самоуправления по согласованию с Министерством здравоохранения КР:

- 1. Минздрав определяет критерии отбора и индикаторы работы руководителя (требуемая квалификация, функциональные обязанности);*
- 2. Органы МСУ проводят конкурсный отбор руководителей на основе критериев, определенных МЗ*

Предложения (3)

Инициировать внесение дополнений в Закон КР «О местном самоуправлении» по включению в вопросы местного значения раздела «здравоохранение».

- *Отсутствие понятия/слова «здравоохранение» зачастую не позволяет направлять средства местного бюджета на нужды ОЗ из-за санкций финансовых органов.*

Ожидаемые результаты

Сильные Советы по охране здоровья!

Знающие свои права и полномочия и применяющие эти знания

Эффективно лоббирующие интересы населения в получении качественных услуг здравоохранения

Обеспечивающие межсекторальное сотрудничество для решения вопросов охраны здоровья

Тесто работающие с организациями здравоохранения районов на принципах сотрудничества



Спасибо за внимание!